



Krajowa Rada Komornicza

ul. Szpitalna 4/10 | 00-031 Warszawa | tel. 22 827 71 13 | faks 22 827 29 76 | krk@komornik.pl | www.komornik.pl

Warszawa, dnia 24 kwietnia 2017 r.

KRK/V/1111/16

Szanowny Pan

Henryk Kowalczyk

Przewodniczący

Stałego Komitetu

Rady Ministrów

Al. Ujazdowskie 1/3

00-583 Warszawa

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z opublikowaniem projektu ustawy o komornikach sądowych (projekt z dnia 6 kwietnia 2017 r.) oraz projektu ustawy o kosztach komorniczych (projekt z dnia 6 kwietnia 2017 r.), których wejście w życie w proponowanym kształcie spowoduje całkowitą zapaść egzekucji sądowej, w imieniu Krajowej Rady Komorniczej będącej reprezentantem komorników sądowych, zwracam się z dramatycznym apelem o niezwłoczne podjęcie odpowiedzialnych działań, które wyeliminują zagrożenie dla bezpieczeństwa prawnego państwa i zapewnią możliwość sprawnego funkcjonowania sądowych organów egzekucyjnych.

Egzekucja sądowa pozostaje jednym z fundamentów demokratycznego państwa prawnego, urzeczywistniając jego podstawowe zasady. Bez instrumentów skutecznej egzekucji sądowej wymiar sprawiedliwości i gwarantowana przez państwo ochrona prawna stają się fikcją. Możliwość wykonywania wyroków sądowych wydawanych w imieniu Rzeczypospolitej Polskiej w sposób oczywisty i bezpośredni wpływa też na sprawność działania całego państwa, w tym na możliwości jego prawidłowego rozwoju.

Tymczasem rozwiązania przyjęte w opublikowanych projektach prowadzą do całkowitego załamania egzekucji, uniemożliwiając sądowym organom egzekucyjnymi realizację jakichkolwiek ustawowych obowiązków. Już pierwotne przedstawione wersje projektów poddane zostały daleko idącej krytyce przez niemal wszystkie podmioty opiniujące, w tym przez Radę Legislacyjną przy Prezesie Rady Ministrów czy Rządowe Centrum Legislacji. W zgłoszonych ponad 500 stronach krytycznych opinii wskazano na konieczność weryfikacji



projektów na wielu płaszczyznach. Zastrzeżenia dotyczyły też zgodności zapisów z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej i innymi ustawami.

Z niemal całkowitym pomięciem zgłaszanych zastrzeżeń, w tym w szczególności opinii Rady Legislacyjnej, forsowane są aktualnie jeszcze bardziej skrajne i niebezpieczne rozwiązania, których wejście w życie spowoduje absolutną niewydolność egzekucji sądowej, doprowadzi do paraliżu państwa, w tym do pozbawienia obywateli ochrony prawnej oraz wywoła katastrofalne skutki społeczne i gospodarcze.

Zgłoszone projekty pod względem jakości legislacyjnej w sposób negatywny odbiegają od poprzednich wersji, tymczasem winny one być poprawione i uzupełnione. Wbrew także pierwotnym zapewnieniom Ministerstwa Sprawiedliwości przeprowadzono wyłącznie międzyresortową konferencję uzgodnieniową, uniemożliwiając zainteresowanym podmiotom odniesienie się do poszczególnych zapisów i wypracowanie rozwiązań, które przyczynią się do poprawy skuteczności egzekucji sądowej oraz do zapewnienia prawidłowego jej funkcjonowania w obowiązującym systemie praw.

Szczególną uwagę należy zwrócić na fakt nieuwzględnienia uwag Ministerstwa Rozwoju i Finansów oraz Ministerstwa Spraw Zagranicznych w zakresie statusu prawnopodatkowego. Zupełnie pominięto też uchwałę Naczelnego Sądu Administracyjnego, który w dniu 6 marca br. stwierdził, że do komornika sądowego, którego status wynika z ustawy o komornikach sądowych i egzekucji, ma zastosowanie art. 15 ust. 1 w związku z ustępem 2 ustawy o podatku od towarów i usług, a nie ma zastosowania art. 15 ust. 6 tej ustawy, ponieważ wykonuje on działalność nie w formie podmiotu prawa publicznego, lecz w formie samodzielnej działalności gospodarczej (I FPS 8/16). Tym samym nie brano pod uwagę podatku VAT jako obciążenia po stronie przychodów kancelarii komorniczych. Komitet Stały Rady Ministrów przyjął w dniu 6 kwietnia projekt ustawy o komornikach sądowych, w zmienionej wersji uznającej komorników sądowych jako podatników VAT.

Już samo obniżenie opłat komorniczych spowoduje ograniczenie przychodów kancelarii od 30% do nawet 80%. Degresywne wynagrodzenie prowizyjne oznacza konieczność odprowadzenia do Skarbu Państwa od 1% do 40%. Wliczenie podatku VAT do wynagrodzenia prowizyjnego oznacza obniżenie przychodów o kolejne 19%. Według obliczeń Krajowej Rady Komorniczej zdecydowana większość kancelarii będzie ponosić straty, co doprowadzi do ich likwidacji. Pracę może stracić ok. 1.600 komorników, 1.800 asesorów, 700 aplikantów i 11.000



Krajowa Rada Komornicza

ul. Szpitalna 4/10 | 00-031 Warszawa | tel. 22 827 71 13 | faks 22 827 29 76 | krk@komornik.pl | www.komornik.pl

pracowników kancelarii. Niestety OSR-y obu projektów nie wskazują na te oczywiste skutki przyjętych regulacji, a część zawartych w nich ocen i informacji jest nieprawdziwa.

Samorząd komorniczy od dawna postulował konieczność podjęcia stosowanych prac w celu opracowania nowych regulacji kształtujących funkcjonowanie sądowych organów egzekucyjnych. Modyfikacja istniejących rozwiązań winna jednak prowadzić do poprawy skuteczności i szybkości postępowania egzekucyjnego, a nie do agonii całego systemu egzekucji. Z tych względów, w imieniu Krajowej Rady Komorniczej, apeluję o niezwłoczne podjęcie działań zmierzających do wznowienia prac nad projektami i wypracowanie rozwiązań zgodnych z Konstytucją i z założeniami polityki rządu, a także zapewniających możliwości sprawnego funkcjonowania państwa w tym istotnym obszarze.

Z wyrazami szacunku

Prezes

Krajowej Rady Komorniczej

Rafał Fronczek

[podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym
weryfikowanym przy pomocy ważnego
kwalifikowanego certyfikatu]