

Minister Sprawiedliwości
Zbigniew Ziobro
Al. Ujazdowskie 11
00 - 950 Warszawa

My, aplikanci komorniczy Izby Komorniczej w Poznaniu, w związku z doniesieniami medialnymi oraz zapowiadanymi przez Ministerstwo Sprawiedliwości zmianami ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o komornikach sądowych i egzekucji (Dz. U. z 2015 r., poz. 790, z późn. zm.) (dalej “UOKSiE” lub “Ustawa”), pragniemy wyrazić swoje zaniepokojenie w zakresie proponowanych zmian dotyczących zasad odbywania aplikacji komorniczej i statusu aplikanta komorniczego. Jednocześnie wskazujemy, że dostrzegamy konieczność dokonania zmian w Ustawie, a naszą wątpliwość wzbudzają jedynie zapisy dotyczące ograniczenia samodzielnego podejmowania czynności egzekucyjnych przez aplikantów komorniczych.

Przystępując do egzaminu konkursowego na aplikację komorniczą kierowaliśmy się zasadami określonymi w dotychczasowym brzmieniu Ustawy, które gwarantują nam nie tylko praktyczne przygotowanie do wykonywania zawodu komornika sądowego, ale również stabilne zatrudnienie w kancelarii komorniczej w charakterze aplikanta komorniczego.

Jako aplikanci komorniczy chcemy w przyszłości należycie wykonywać zawód komornika sądowego, dlatego ważnym aspektem jest możliwość zdobywania przez nas doświadczenia praktycznego. Obowiązująca regulacja w zakresie uprawnień aplikantów komorniczych do dokonywania czynności poza siedzibą kancelarii daje możliwość zlecenia przez komornika sądowego pewnych czynności egzekucyjnych aplikantowi II roku aplikacji, co wpływa na szybkość prowadzonych postępowań, ich skuteczność, a ponad wszystko daje aplikantom komorniczym możliwość rozwoju i praktycznego zastosowania zdobytej dotychczas wiedzy. Jak wynika z założeń do UOKSiE opublikowanych na stronie Biura Informacji Publicznej Kancelarii Prezesa Rady Ministrów (<https://bip.kprm.gov.pl/kpr/wykaz/r714007333,Projekt-ustawy-o-komornikach-sadowych.html>), na skutek nałożenia na komorników sądowych obowiązku dokonywania wszystkich czynności egzekucyjnych osobiście, zostaniemy pozbawieni możliwości podejmowania jakichkolwiek

czynności egzekucyjnych poza siedzibą kancelarii, co w znacznym stopniu ograniczy naszą możliwość praktycznego przyuczenia do zawodu.

Pragniemy zatem wskazać, że zapowiadana zmiana wzbudza w nas niepokój, ponieważ poprzez ograniczenie uprawnień aplikantów w tym zakresie, nasza rola w kancelariach komorniczych ograniczać się będzie w dużej mierze do sporządzania projektów pism oraz pracy biurowej. Rozwiązanie takie uniemożliwi nam w znacznym stopniu rozwój oraz zdobywanie umiejętności samodzielnego wykonywania czynności egzekucyjnych i jednocześnie zmniejszy atrakcyjność aplikantów jako pracowników kancelarii komorniczych. Brak uprawnień przez cały okres szkolenia zawodowego niewątpliwie wpłynie również na zmniejszenie roli aplikanta w codziennym funkcjonowaniu kancelarii, co z kolei może mieć wpływ na stabilność zatrudnienia.

Chcielibyśmy zwrócić uwagę, że zasady odbywania aplikacji notarialnej, adwokackiej czy radcowskiej gwarantują aplikantom możliwość zdobywania praktycznych, a nie tylko teoretycznych, umiejętności niezbędnych do wykonywania zawodu. I tak, zgodnie z treścią art. 22a § 1 i 2 ustawy z dnia 14 lutego 1991 r. – Prawo o notariacie (Dz. U. z 2014 r., poz. 164) *notariusz może upoważnić aplikanta notarialnego objętego jego patronatem do wykonywania czynności notarialnych określonych w art. 79 pkt 2, 4, 7 i 8, jeżeli aplikant odbył co najmniej 2 lata i 6 miesięcy aplikacji oraz uzyskał pozytywny wynik z kolokwium, o którym mowa w art. 71 § 12. Upoważnienie jest udzielane w formie pisemnej na czas określony i wskazuje czynności notarialne, do wykonywania których aplikant został upoważniony.* Zgodnie z treścią art. 77 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 26 maja 1982 r. - Prawo o adwokaturze (Dz. U. z 2015 r. poz. 615) *po sześciu miesiącach aplikacji adwokackiej aplikant adwokacki może zastępować adwokata przed sądami, organami ścigania, organami państwowymi, samorządowymi i innymi instytucjami, z wyjątkiem Sądu Najwyższego, Naczelnego Sądu Administracyjnego, Trybunału Konstytucyjnego i Trybunału Stanu. Aplikant adwokacki może sporządzać i podpisywać pisma procesowe związane z występowaniem adwokata przed sądami, organami ścigania i organami państwowymi, samorządowymi i innymi instytucjami – z wyraźnego upoważnienia adwokata, z wyłączeniem apelacji, skargi kasacyjnej i skargi konstytucyjnej.* Analogiczne rozwiązania przyjęte są w art. 35¹ ustawy z dnia 6 lipca 1982 r. o radcach prawnych (Dz. U. z 2016 r., poz. 233).

Powyżej wskazane uprawnienia aplikantów są naturalnym następstwem wieloletniego

procesu kształcenia oraz konieczności praktykowania i dalszego zdobywania doświadczenia zawodowego. W tym miejscu chcielibyśmy zwrócić uwagę również na uprawnienia poborcy skarbowego, który jako pracownik administracyjnego organu egzekucyjnego uprawniony jest do osobistego dokonywania czynności egzekucyjnych, pomimo krótszego okresu kształcenia oraz szkolenia zawodowego niż aplikant komorniczy. Od poborcy skarbowego ustawa wymaga minimum średniego wykształcenia oraz znajomości przepisów z zakresu egzekucji administracyjnej co wg ustawodawcy jest wystarczającą gwarancją prawidłowego wykonywania powierzonych mu czynności egzekucyjnych. My, aplikanci komorniczy posiadamy wykształcenie wyższe prawnicze i część uprawnień zdobywamy dopiero po odbyciu pierwszego roku szkolenia zawodowego. Naszym zdaniem, podejmując czynności poza siedzibą kancelarii, mając kilkuletnie doświadczenie stosowania prawa oraz odpowiednie wykształcenie, dajemy rękojmię prawidłowego wykonywania powierzonych nam czynności. Należy zatem przeanalizować, czy założenia ustawowe dotyczące ograniczenia uprawnień aplikantów nie są zbyt daleko idące w porównaniu do przyznanych uprawnień w podobnych grupach zawodowych.

Chcielibyśmy stanowczo podkreślić, że kluczowym dla nas jest zachowanie dotychczasowych uprawnień przysługujących aplikantom komorniczym po ukończeniu pierwszego roku szkolenia zawodowego. Jako młodzi prawnicy, przyszli komornicy, pragniemy zdobywać wiedzę oraz doświadczenie tak, aby w przyszłości zapewnić najwyższy poziom wykonywanej przez nas pracy. Stoimy na stanowisku, że ograniczenie naszych uprawnień w zakresie dokonywania czynności egzekucyjnych poza kancelarią komorniczą po ukończeniu pierwszego roku szkolenia zawodowego, nie wpłynie pozytywnie na jakość kształcenia, a w konsekwencji jakość rzetelnego wykonywania zawodu, dlatego chcielibyśmy stanowczo podkreślić, że zapowiadane przez Ministerstwo Sprawiedliwości zmiany w tym zakresie są dla nas nie do zaakceptowania.

W związku z powyższym zwracamy się z prośbą o wzięcie pod rozwagę naszego stanowiska i uwzględnienie go w toku dalszego procesu legislacyjnego. Ponadto, uprzejmie prosimy o wyrażenie zgody na udział przedstawicieli aplikantów komorniczych w pracach komisji zajmującej się zmianą ustawy o komornikach sądowych i egzekucji.

Z poważaniem